

Analýza dopadov zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov na oblasť informačných technológií Slovenského šachového zväzu

Úvod

Prijatie nového zákona o športe má mnoho dopadov na Slovenský šachový zväz v rôznych oblastiach. Jednou z dotknutých oblastí aj oblasť informačných technológií, keďže zákon ukladá zväzu elektronicky zverejňovať veľa rôznych údajov. Zákon zároveň umožňuje oficiálne komunikovať s členmi a klubmi v konaniach aj elektronicky, čo do teraz nebolo možné.

Tento dokument nepopisuje všetky legislatívne zmeny s dopadom na zväz, ale iba dopady z oblasti informačných technológií.

Prvá časť dokumentu popisuje zákonom ustanovený spôsob zverejňovania údajov vrátane dôležitých termínov a súvisiacej legislatívy. Druhá časť dokumentu podrobnejšie popisuje, čo všetko sa musí zverejňovať. V tretej časti je informácia o elektronickej komunikácii. Posledná časť obsahuje závery a odkazy na relevantné ustanovenia zákona vo vzťahu k informačným technológiám.

Spôsob zverejňovania

Zákon hneď v úvode, v paragrafe, v ktorom definuje pojmy, vysvetľuje, že v celom zákone sa pod pojmom zverejnenie rozumie zverejnenie v informačnom systéme športu. Tým nie je dotknutá povinnosť zverejniť údaje aj na webovom sídle pri ustanoveniach, kde je tak explicitne napísané.

Zákon však v prechodných ustanoveniach počíta s tým, že v čase nadobudnutia jeho účinnosti ešte nebude zverejňovanie všetkých údajov v informačnom systéme vykonateľné, konkrétne ide o údaje registrov popísané nižšie, nakoľko informačný systém ešte nie je na to pripravený. Zákon ustanovuje, že informačný systém bude upravený do 30.4.2016.

Do vtedy, kým bude informačný systém upravený tak, aby v ňom bolo možné zverejňovať zákonom ustanovené údaje, zväz má povinnosť tieto údaje zverejňovať na svojom webovom sídle. Termín, do kedy musia byť údaje na webovom sídle zverejnené, je 31.3.2016. Po upravení informačného systému je povinnosť doplniť do neho údaje do 3 mesiacov od oznámenia jeho funkčnosti.

Podľa splnomocňovacieho ustanovenia zákona Ministerstvo školstva ustanoví všeobecne záväzným predpisom podrobnosti o spôsobe a formáte zverejňovania údajov, informácií a dokumentov a podrobnosti o spôsobe a pravidlách synchronizácie údajov v informačnom systéme.

Pri zverejňovaní rozhodnutí, podrobnosti sú popísané nižšie, sa musí podľa ustanovenia zákona uplatňovať zásada, že sa zverejňujú rozhodnutia až po ich nadobudnutí právoplatnosti, ak vnútorné predpisy zväzu nestanovujú inak.

Rozsah zverejňovaných údajov

Zákon v rôznych svojich ustanoveniach ukladá zverejniť rôzne údaje. V tomto dokumente sú zoskupené do 3 častí. V prvej časti sú údaje potrebné zverejniť duplicitne v informačnom systéme aj na webovom sídle na základe osobitých ustanovení pre národné športové zväzy. V druhej časti sú popísané údaje na základe ustanovení, ktoré sa týkajú všeobecne športových organizácií a teda aj zväzu. V tretej časti sú údaje na základe ustanovení o zverejňovaní údajov v informačnom systéme.

Osobitné ustanovenia pre národný športový zväz

Ustanovenie zákona ukladá na webovom sídle aj v informačnom systéme zverejniť:

1. stanovy a ostatné predpisy a ich zmeny najneskôr do 15 dní odo dňa ich schválenia,
2. zoznam členov najvyššieho orgánu a ich náhradníkov v rozsahu meno, priezvisko, miesto trvalého pobytu alebo obdobného pobytu a pri náhradníkoch aj údaj o tom, koho v najvyššom orgáne zastupujú,
3. informáciu o konaní zasadnutia najvyššieho orgánu najmenej 15 dní pred dňom zasadnutia,
4. pozvánku a návrh programu zasadnutia najvyššieho orgánu najmenej sedem dní pred dňom konania zasadnutia,
5. zápisnicu a prezenčnú listinu zo zasadnutia najvyššieho orgánu a najvyššieho výkonného orgánu najneskôr desať dní odo dňa konania zasadnutia,
6. správu volebnej komisie najneskôr do 15 dní odo dňa konania volieb,
7. zloženie, funkčné obdobie, spôsob a podmienky navrhovania kandidátov na volené funkcie a voľby volených orgánov,
8. kandidátov na členov orgánov vrátane ich navrhovateľa najneskôr tri dni pred dňom konania volieb,
9. pravidlá uznášaniaschopnosti jednotlivých orgánov národného športového zväzu,
10. počet hlasov potrebných na prijatie rozhodnutia jednotlivých orgánov národného športového zväzu a počet hlasov potrebných na dosiahnutie kvalifikovanej väčšiny,
11. rozhodnutia disciplinárnych orgánov a rozhodnutia orgánov na riešenie sporov,
12. informácie o spôsobe použitia príspevku uznanému športu.

Väčšinu z vyššie uvedených informácií už máme na webovom sídle zverejnenú. Treba teda doplniť iba zopár chýbajúcich dokumentov, zabezpečiť ich zverejňovanie v informačnom systéme a dodržiavať zákonom ustanovenú lehotu pre ich zverejnenie. Riziko je, či formát, v ktorom sú dokumenty zverejňované, bude v súlade s formátom ustanoveným všeobecným záväzným predpisom, ktorý vydá ministerstvo.

Všeobecné ustanovenia pre športové organizácie

Všeobecné ustanovenia pre športové organizácie majú dopad na zväz, ako je aj ten považovaný za športovú organizáciu. V prvej časti sú popísané povinnosti pri čerpaní prostriedkov zo štátneho rozpočtu. Druhá časť opisuje povinnosti pri prijímaní prostriedkov od sponzorov. V tretej časti je vysvetlené zverejňovanie informácií o hospodárení, ktoré sa deje raz ročne. Štvrtá časť sa týka zverejňovania údajov v prípadoch, keď príde k nehode medzi orgánmi zväzu. Posledná, piata časť rieši kolektívne zmluvy.

Použitie prostriedkov zo štátneho rozpočtu

Nakoľko je zväz príjemcom prostriedkov zo štátneho rozpočtu, minimálne dotácie, má zákonnú povinnosť zverejňovať najneskôr do 25. kalendárneho dňa nasledujúceho mesiaca, po ktorom bol príspevok použitý.

V praxi to znamená, že rozpočet bude musieť členiť výdavky aj podľa zdrojov jeho krytia a pravidelne každý mesiac aktualizovať a zverejňovať jeho čerpanie. Rizikom je, že všeobecný záväzný predpis určí vzor pre použitie príspevku, čo bude predstavovať duplicitnú prácu pri dokumentovaní čerpania rozpočtu.

Zákon zároveň ukladá povinnosť rozdeliť aspoň 10% príspevku uznávanému športu medzi kluby v pomere podľa počtu členov alebo družstiev. V závislosti od právneho posúdenia, či tieto prostriedky, ktoré sa klubom od zväzu dostanú, sú alebo nie sú považované za prostriedky zo štátneho rozpočtu, keďže cez zväz pretiekli, závisí, či majú v dôsledku toho aj kluby povinnosť zverejniť čerpanie týchto prostriedkov, v prípade, že zväz takýto príspevok získa.

Vyššie popísanej povinnosti sa dá zbaviť zriadením osobitého bankového účtu, z ktorého budú údaje bezplatne, diaľkovo a nepretržite prístupné tretím osobám a musia zobrazovať prehľad platobných transakcií v rozsahu údajov o sume, dátume zaúčtovania, mene a priezvisku platiteľa alebo názve platiteľa, texte účtovného zápisu a variabilnom symbole.

Prijímanie prostriedkov od sponzorov

Pre prostriedky získané od sponzorov na základe zmluvy o sponzorstve športu sú rovnaké zákonné povinnosti ako pre prostriedky zo štátneho rozpočtu, pričom sa tejto povinnosti dá rovnako aj zbaviť zriadením osobitého bankového účtu.

Bez ohľadu na, či sa používa alebo nepoužíva osobitý bankový účet, zmluva musí byť zverejnená najneskôr do 30 dní od jej podpísania oboma zmluvnými stranami.

Zverejňovanie informácií o hospodárení

Zákon ukladá vypracovať výročnú správu o hospodárení v termíne určenom najvyšším orgánom alebo v termíne, ktorý určujú Stanovy, prerokovať ju do 6 mesiacov od skončenia účtovného obdobia a do 15 dní po prerokovaní, najneskôr však do 31.7. zverejniť a okrem zverejnenia aj uložiť do registra účtovných závierok.

Rozpory s kontrolórom a odbornými orgánmi

V prípade, že štatutárny zástupca alebo orgány zväzu pri rozhodnutí nezohľadní stanovisko

odborných orgánov (komisií) alebo stanovisko kontrolóra (kontrolnej komisie), je povinný svoje rozhodnutie zverejniť spolu s príslušným stanoviskom.

Kolektívna zmluva pri vykonávaní športu

Zväz aktuálne kolektívnu zmluvu nemá. Zákon umožňuje jej zriadenie, pričom v nej možno dohodnúť pre športovcov výhodnejšie podmienky ako ukladá zákon. V prípade uzatvorenia takejto zmluvy, musí byť tiež zverejnená.

Osobitné ustanovenia pre informačný systém

Osobitné ustanovenia pre informačný systém sú zoskupené podľa modulov informačného systému. V prvej časti sú opísané údaje v registri fyzických osôb v športe. Druhá časť popisuje údaje v registri právnických osôb v športe. Posledná tretia časť je venovaná údajom v športovom portály.

Register fyzických osôb

Do registra fyzických osôb v športe sa zapisujú údaje o fyzických osobách, ktoré vykonávajú športovú činnosť ako profesionálny športovec, amatérsky športovec, športový odborník podľa § 6 ods. 1 alebo držiteľ športového poukazu.

O každej fyzickej osobe sa zapisujú tieto údaje:

1. meno, priezvisko, titul,
2. dátum narodenia,
3. identifikačné číslo organizácie, ak ide o samostatne zárobkovo činnú osobu,
4. jedinečný identifikátor osoby,
5. rodné číslo,
6. štátna príslušnosť,
7. adresa trvalého pobytu alebo obdobného pobytu,
8. obchodné meno a miesto podnikania, ak ide o fyzickú osobu – podnikateľa,
9. adresa na doručovanie,
10. adresa elektronickej pošty,
11. číslo bankového účtu na príjem a použitie
 1. dotácie,
 2. sponzorského,
12. druh športu,
13. druh vykonávanej odbornej činnosti v športe,
14. právny titul, na základe ktorého fyzická osoba vykonáva športovú činnosť za športovú organizáciu; pri zmluvnom vzťahu sa uvedie údaj o období trvania zmluvy,

15. športové výsledky na významných súťažiach,
16. čestné štátne tituly a ocenenia,
17. príslušnosť k športovým organizáciám,
18. dátum poslednej účasti na súťaži,
19. dátum úhrady členského príspevku, ak sa uhradza,
20. označenie zdrojovej evidencie.

O fyzickej osobe sa do registra fyzických osôb v športe okrem údajov podľa odseku 2 zapisujú aj údaje o závažnom porušení povinnosti podľa vybraných ustanovení zákona, ktorým sa dopúšťa priestupku alebo správneho deliktu.

O profesionálnom športovcovi sa do registra fyzických osôb v športe zapisujú aj údaje o

1. overení zdravotnej spôsobilosti,
2. športovej reprezentácii vrátane názvu štátu, ktorý reprezentuje.

O amatérskom športovcovi sa do registra fyzických osôb v športe zapisujú aj údaje o

1. overení zdravotnej spôsobilosti,
2. športovej reprezentácii vrátane názvu štátu, ktorý reprezentuje.

O športovom odborníkovi sa do registra fyzických osôb v športe zapisujú aj tieto údaje:

1. druh odbornej činnosti v športe,
2. číslo dokladu o odbornej spôsobilosti,
3. dátum vzniku a skončenia odbornej spôsobilosti, ak je časovo obmedzená,
4. označenie osoby, ktorá overila odbornú spôsobilosť športového odborníka,
5. označenie osoby, ktorá vydala doklad o odbornej spôsobilosti,
6. údaj o overení bezúhonnosti,
7. údaje o dátume vzniku a zániku funkčného obdobia a označenie vykonávanej funkcie, ak ide o športového odborníka podľa § 6 ods. 1 písm. e) až g).

Ak osoba podľa odseku 1 písm. c) vykonáva športovú činnosť ako dobrovoľník, do registra fyzických osôb v športe sa zapisujú aj tieto údaje:

1. označenie prijímateľa dobrovoľníckej činnosti,
2. označenie vysielajúcej organizácie,
3. miesto, obsah a trvanie dobrovoľníckej činnosti,
4. súťaž alebo projekt, v súvislosti s ktorým bola vykonávaná dobrovoľnícka činnosť,
5. poskytnuté materiálne zabezpečenie a náhrady.

Zápis údajov vyššie uvedených údajov okrem závažných porušení je do desiatich dní od zapísania týchto údajov vo svojej zdrojovej evidencii povinná vykonať príslušná športová organizácia.

Zápis údajov o závažnom porušení vykoná do desiatich dní od vydania rozhodnutia orgán, ktorý toto rozhodnutie vydal.

Register právnických osôb

O každej právnickej osobe v športe sa do registra zapisujú tieto údaje:

1. názov alebo obchodné meno,
2. adresa sídla,
3. právna forma,
4. identifikačné číslo organizácie,
5. jedinečný identifikátor osoby,
6. číslo bankového účtu a príjem a použitie
 1. príspevku uznanému športu,
 2. dotácie,
 3. príspevku na národný športový projekt,
 4. príspevku na športové poukazy,
 5. sponzorského,
7. adresa elektronickej pošty,
8. druh športovej organizácie,
9. druh športu,
10. druh vykonávanej športovej činnosti,
11. meno a priezvisko štatutárneho orgánu,
12. adresa elektronickej pošty štatutárneho orgánu,
13. meno a priezvisko kontrolóra,
14. adresa elektronickej pošty kontrolóra,
15. zoznam fyzických osôb s príslušnosťou k športovej organizácii v rozsahu meno, priezvisko, dátum narodenia a právny titul a dátum vzniku príslušnosti k športovej organizácii,
16. zoznam právnických osôb s príslušnosťou k športovej organizácii v rozsahu názov alebo obchodné meno, sídlo, právna forma, identifikačné číslo organizácie, právny titul a dátum vzniku príslušnosti k športovej organizácii,
17. výška členského príspevku, ak sa uhrádza,
18. dátum úhrady členského príspevku, ak sa uhrádza,

19. príslušnosť k športovým organizáciám,
20. zoznam športových súťaží alebo športových podujatí organizovaných v nasledujúcom kalendárnom roku,
21. spôsobilosť prijímateľa verejných prostriedkov,
22. označenie zdrojovej evidencie.

Údaje v športovom portály

Na športovom portáli sa okrem údajov z registra fyzických a právnických osôb zverejňuje aj:

1. zakladajúci dokument,
2. predpisy, ktorými sa riadi vykonávanie športu alebo športovej činnosti, ak ide o národný športový zväz alebo o národnú športovú organizáciu,
3. rozpočty, výročné správy, účtovné závierky športových organizácií a správy audítora, ak ide o národné športové zväzy a národné športové organizácie,
4. správy, upozornenia, odporúčania, návrhy opatrení a podnety kontrolóra, ak ide o národné športové zväzy a národné športové organizácie,
5. výročné správy kontrolóra, ak ide o národné športové zväzy a národné športové organizácie,
6. pozvánky, programy, prezenčné listiny, zápisnice zo zasadnutí a rozhodnutia orgánov národného športového zväzu alebo národnej športovej organizácie, ktorými sú
 1. najvyšší orgán,
 2. najvyšší výkonný orgán,
 3. kontrolné orgány,
 4. orgány riešenia sporov,
 5. disciplinárne orgány,
 6. licenčné orgány,
7. správy volebnej komisie, ak ide o národný športový zväz alebo národnú športovú organizáciu,
8. rozhodnutia orgánov národného športového zväzu a národnej športovej organizácie o spôsobe použitia verejných prostriedkov,
9. rozhodnutia o
 1. začatí a ukončení konkurzného konania alebo reštrukturalizácie a zamietnutí návrhu na vyhlásenie konkurzu pre nedostatok majetku,
 2. začatí a ukončení výkonu rozhodnutia,
 3. vstupe do likvidácie a skončení likvidácie,
10. zmluvy a priebežné finančné výkazníctvo použitia

1. príspevku uznanému športu,
2. dotácie,
3. príspevku na národný športový projekt,
4. príspevku na športový poukaz,
5. sponzorského,
6. finančných prostriedkov určených na spolufinancovanie, ak uskutočnenie projektu podľa prvého až piateho bodu bolo spolufinancované,
7. evidencia športovej infraštruktúry,
8. katalóg činností, tovarov a služieb.

Elektronická komunikácia

Zákon ustanovuje, že písomnosti sa doručujú :

1. do elektronickej schránky adresáta uvedenej na účely doručovania v informačnom systéme športu,
2. postupom podľa osobitného predpisu³⁷⁾ do elektronickej schránky, ak ju má adresát zriadenú,
3. prostredníctvom poskytovateľa poštových služieb, alebo
4. verejnou vyhláškou prostredníctvom informačného systému športu.

Záver

Nový zákon prináša nové povinnosti, najmä ohľadom zverejňovania informácií, a zároveň nové možnosti pri doručovaní písomností.

Povinnosti zverejňovania informácií, ktoré sú uvedené v prvej časti venovanej osobitým ustanoveniam pre národný športový zväz, sú prevažne charakteru zverejnenia aktuálne už zverejnených dokumentov alebo doplnenie dokumentov, ktoré by nemal byť problém doplniť.

Povinnosti uvedené v druhej časti venovanej športovej organizácii vo všeobecnosti je možné splniť zverejnením dokumentov a pravidelnej aktualizácie čerpania rozpočtu alebo zriadením osobitného tzv. „transparentného“ bankového účtu.

Povinnosti uvedené v tretej časti, ktoré sú uvedené v časti venovanej informačnému systému je čiastočne, konkrétne údaje v registroch, možné riešiť programovými úpravami na chess.sk s tým, že sa budú prenášať do informačného systému synchronizáciou. Ostatné informácie z tejto oblasti je možné realizovať priamym vkladáním dokumentov do informačného systému.

Rozhodnutia a následné aktivity

S ohľadom na rozsah údajov, ktoré je potrebné zverejniť, a termíny, ktoré ustanovuje zákon, treba začať s prípravou čím skôr. Je k tomu potrebné, aby sa VV SŠZ zaoberal a rozhodol aj o

nasledujúcich otázkach:

1. Akým spôsobom sa budú zverejňovať údaje o použití finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu a sponzorského?
 1. Alternatíva A: Zriadiť transparentný bankový účet, cez ktorý sa budú robiť úhrady aktivít financovaných zo štátneho rozpočtu a sponzorského. Výhodou je, že nie je potrebné meniť štruktúru rozpočtu a ani mesačne vyhodnocovať jeho čerpanie. Nevýhoda je, že pri zadávaní každej úhrady bude potrebné vyplniť účel platby.
 2. Alternatíva B: Upraviť štruktúru rozpočtu a mesačne aktualizovať jeho čerpanie. Výhodou je, že členovia budú mať súhrnný prehľad o použití peňazí v zaužívanej štruktúre a nemusia si pri transparentom účte tento pohľad skladať z jednotlivých platieb. Nevýhodou je, že čerpanie je potrebné pravidelne ručne zverejňovať a musí sa dodržať termín.
2. Vieme naozaj zverejniť všetky požadované dokumenty? Ktoré z nich nám chýbajú?
3. Akým spôsobom zabezpečiť zozbieranie chýbajúcich údajov od členov a klubov? Napríklad rodné číslo, ktoré sme nedávno v súvislosti s prípravou bezpečnostnej smernice zrušili, budeme musieť opätovne zbierať a zadávať do systému?
4. Aké bude mať dopady zavedenie zbierania rodného čísla na ochranu osobných údajov? Nevznikne nám v dôsledku toho potreba vypracovať bezpečnostný projekt?
5. Akým spôsobom vieme zabezpečiť pravidelnú aktualizáciu informácie, kedy sa naposledy ktorý člen zúčastnil súťaže? Je to technicky realizovateľné automatizovaným spôsobom?
6. Je potrebné, aby každý klub vstupoval do informačného systému a duplicitne tam uvádzal údaje o svojich členoch? Ak áno, ktorá z evidencií bude zdrojová? Klubová alebo zväzová? Ako zabezpečiť medzi nimi synchronizáciu? Ako zabezpečiť, aby to kluby robili, ak to je potrebné?

Odkazy na relevantné ustanovenia zákona

Vo vzťahu k informačným technológiám sú relevantné nasledujúce paragrafy zákona: 3, 9, 17, 19, 45, 51, 65, 69, 79-82, 99, 100, 104

V Bratislave, 10.1.2016

Bc. Ondrej Danada, v. r.
Predseda komisie IT