

## **SPRÁVA O KONTROLNEJ ČINNOSTI**

(v zmysle § 14 ods. 1 písm. c/ zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov)

### **Pôvod podnetu**

Podnet elektronickou poštou podal dňa 7.6.2020 člen SŠZ Mgr. Pavol Sedláček. V podnete namietal postup riaditeľa Dorasteneckej ligy (ďalej „DL“), ktorý vyjadril nesúhlasné stanovisko k termínu uvedenému v propozíciách na dopĺňanie súpisiek družstiev oprávnených nastúpiť v semifinálovej skupine – Východ.

Kontrolná komisia Slovenského šachového zväzu (ďalej „KK SŠZ“) koná teda na základe podnetu od osoby s príslušnosťou k športovej organizácii v zmysle § 14 ods. 1 písm. c/ zákona č.440/2015 o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej „ZoŠ“). Konanie je vedené pod identifikačným číslom: MS-9-3-070620.

Podnet tvorí prílohu správy o kontrolnej činnosti.

### **Predmet kontroly**

Rozhodnutie riaditeľa DL Ing. Zdenka Gregora o termíne na dopĺňanie súpisiek družstiev oprávnených nastúpiť v semifinálovej skupine.

### **Zistenia**

- 1.) Kontrolná komisia prijala podnet dňa 7.6.2020. Nakoľko KK považovala tento podnet za urgentný, v súvislosti s blížiacim sa termínom semifinálového kola 27.6.2020, okamžite v tento deň expedovala Žiadosť o súčinnosť osobám: Zdeněk Gregor (riaditeľ DL a zároveň tvorca legislatívneho dokumentu Súťažný poriadok Dorasteneckej ligy, ďalej „SPDL“), Karol Pekár (riaditeľ semifinálového turnaja DL – skupina Východ), František Zelovič (riaditeľ semifinálového turnaja DL – skupina Západ) a Stanislav Vlček (člen Komisie mládeže SŠZ a dlhoročný organizátor turnajov Dorasteneckej ligy v Bratislavskom kraji).
- 2.) Karol Pekár v e-mailovej odpovedi zo dňa 7.6.2020 uvádza, že nemal istotu v termíne na najneskoršie prípadné doplnenie súpisiek. Túto svoju neistotu zdôvodňuje postupom, ktorý bol aplikovaný pri tvorbe propozícií v čase, keď ešte nebol zákaz konania športových súťaží. V SPDL je v článku III bod 1 uvedené, dokedy je možné dopĺňať súpisky. Formulácia 28.2. alebo termín začiatku prvého semifinálového turnaja bola pri tvorbe propozícií na plánovaný termín 4.4.2020 použitá, že neplatí pevný termín, ale bol riaditeľom súťaže potvrdený termín 28.3.2020, čiže 1 týždeň pred plánovaným kolom. Súťaže boli zastavené v druhom marcovom týždni, propozície boli vtedy zverejnené. Pandémia zastavila súťaže na 3 mesiace a v tej dobe skutočne nebol dôvod účastníkmi semifinále DL evidovať termín 28.3. resp. 4.4.2020. Pri tvorbe novej verzie propozícií na nový dohodnutý termín 27.6.2020 Karol Pekár teda len zmenil všetky dátumy (vrátane doplnenia súpisiek) a ako neoficiálne poslal účastníkom a riaditeľovi DL Z.Gregorovi. Až následne sa dozvedel, že Zdeněk Gregor

tento termín na dopĺňanie súpisiek neschvaľuje a uvádza ako platný termín 4.4.2020 v zmysle bodu III.1. SPDL.

- 3.) Stanislav Vlček v e-mailovej odpovedi zo dňa 7.6.2020 uvádza, že si vetu uvedenú v SPDL „Dopĺňovanie súpisiek je dovolené do 28. 02. roku ukončenia DL SR, resp. najneskôr do termínu začiatku prvého semifinálového turnaja“ vysvetľuje tak, že platí jedno alebo druhé. Poukazuje na to, že koncom februára nebolo známe ani miesto a ani dátum konania semifinále. Ďalej poukazuje na nedokonalosti SPDL.
- 4.) Predtým, než Kontrolná komisia SŠZ vydá vo veci rozhodnutie, je povinná skúmať, či vôbec má právomoc vo veci konať. Právomocou sa rozumie generické označenie orgánu oprávneného vo veci rozhodovať (Knapp, V.: Teorie práva, 1. vydání, Praha. C. H. Beck 1997, str.: 197). SPDL stanovuje kompetencie riaditeľa a riaditeľa skupín. Riaditeľ dohliada na celkový chod súťaže vrátane riadenia skupín, resp. poveruje riadením skupiny svojho zástupcu – riaditeľa skupiny. Riaditelia skupín organizujú za pomoci zástupcov komisií mládeže z krajských zväzov a organizačných pracovníkov prihlásených klubov krajské, medzikrajské a semifinálové turnaje. Revízne postupy vo vzťahu k rozhodnutiam riaditeľa nie sú v SPDL nijako riešené a teda nie je stanovený orgán, ktorý by bol v zmysle uvedeného predpisu spôsobilý prijať záväzné rozhodnutie.
- 5.) Súťažný poriadok družstiev sa vecne a obsahovo zaoberá len ligovými súťažami riadenými SŠZ, ktoré taxatívne vymedzuje. Z toho je zrejmé, že Dorastenecká liga sa Súťažným poriadkom družstiev (ten kompetenčne rieši revízne a odvolacie postupy) neriadi a nespravuje.
- 6.) V zmysle Článku 13 ods. 2 Stanov SŠZ vykonáva kontrolná komisia dozor nad dodržiavaním stanov zväzu a ďalších predpisov, pričom dohliada na to, aby boli vzájomne zosúladené aj so všeobecne záväznými predpismi. Kontroluje hospodársku a inú činnosť zväzu, plnenie úloh (uznesení) orgánov zväzu, posudzuje sťažnosti, predkladá návrhy opatrení na odstránenie zistených nedostatkov. Z uvedeného sa dá konštatovať, že KK SŠZ skúma predovšetkým: a) predpisy, ich dodržiavanie a vzájomné vzťahy, b) plnenie úloh zo strany orgánov zväzu, c) sťažnosti doručené kompetentnými osobami.
- 7.) Paragraf 13 ods. 2 a 3 ZoŠ stanovuje povinnosti kontrolóra. V zásade ide o podobný okruh zodpovedností, ako je popísaný v odseku vyššie.
- 8.) Z uvedeného sa dá konštatovať, že úlohou KK SŠZ vo všeobecnosti nie je riešiť otázky, ktoré súvisia so športovou činnosťou. Tie by prioritne mali riešiť orgány, ktorým je to zverené v predpisoch príslušnej súťaže (napríklad rozhodca zápasu, v ďalšej inštancii riaditeľ turnaja, v ďalšej inštancii Športovo-technická komisia), resp. na vrcholovej úrovni Arbitrážna komisia ako osobitný orgán na riešenie sporov. Ak by sme pripustili príliš extenzívny výklad pôsobnosti KK SŠZ, dostali by sme sa do situácie, že KK SŠZ by ako najvyšší kontrolný orgán SŠZ posudzovala aj šachové otázky (typu, či rozhodca správne vyhodnotil, že hráč prehral partiu na čas) a stala by sa tak jedným z orgánov, ktoré by pôsobili ako odvolacia inštancia popri orgánoch riadne definovaných v regulách súťaží.
- 9.) Z definície kompetencií KK SŠZ citovaných z paragrafu 13 ods. 2 Stanov SŠZ (viď. odsek 6) vyplýva, že KK SŠZ v určitom rozsahu môže riešiť aj podnety, ktoré sa dotýkajú športovej činnosti, a to pokiaľ ide o právne posúdenie dodržiavania predpisov a ich vzájomného súladu. Pokiaľ by takúto kompetenciu nemala, znamenalo by to, že časť predpisov by skúmať nemohla a to by potom bolo v rozpore s jej postavením ako najvyššej kontrolnej autority zväzu.
- 10.) Skúmanie a posudzovanie skutkových tvrdení a zistení v rámci športovej činnosti nepatrí do okruhu kompetencií KK SŠZ. Skúmanie právnych otázok prípustné je,

avšak aj to iba v rozsahu, pokiaľ ide o právne otázky súvisiace s predpismi a rozhodnutiami orgánov SŠZ, ktoré nie sú v rámci revízných postupov zverené na rozhodnutie inému orgánu. V zásade by teda malo ísť o také otázky súvisiace so športovou činnosťou, ktoré vyvstanú ešte pred samotným súťažením alebo až po jeho ukončení a je primeraný časový rámec na ich posúdenie. Všetky sťažnosti, ktoré sa riešia počas výkonu športovej činnosti, by mali byť podľa možnosti riešené „tu a teraz“, t. j. v mieste a čase konania podujatia a to logicky vylučuje spôsobilosť KK SŠZ ako orgánu, ktorého spôsob rozhodovania je diametrálne iný – založený na procesných a formalizovaných postupoch definovaných v paragrafe 14 zákona o športe.

- 11.) Na základe vyššie uvedenej argumentácie KK SŠZ vyhodnotila, že právomoc pre KK SŠZ prijať rozhodnutie vo veci podnetu MS-9-3-070620 je daná.
- 12.) Podľa Článku III. ods. 1 SPDL: 1. Na súpiske družstva je minimálne 5 a maximálne 10 hráčov. Doplňovanie súpisky je dovolené do 28. 02. roku ukončenia DL SR, resp. najneskôr do termínu začiatku prvého semifinálového turnaja.
- 13.) V pôvodne vydaných propozíciách vydaných Karolom Pekárom ako riaditeľom turnaja sa uvádzal termín 28.3.2020, čiže 1 týždeň pred pôvodne proponovaným dátumom konania prvého semifinále.
- 14.) V neskôr vydaných propozíciách sa uvádzal termín 20.6.2020, čiže 1 týždeň pred nanovo proponovaným dátumom konania prvého semifinále.
- 15.) Riaditeľ DL Zdeněk Gregor informoval, že trvá na termíne 4.4.2020, pretože tak to podľa jeho názoru vyplýva z Článku III ods. 1 SPDL
- 16.) Riaditeľ semifinále – Východ Karol Pekár v nadväznosti na zmenené okolnosti vplyvom pandémie nevidí dôvod vyžadovať dodržanie pôvodne určeného termínu (či už ním určeného na 28.3.2020, alebo riaditeľom DL v nadväznosti na Článok II ods. 1 SPDL určeného 4.4.2020).
- 17.) KK SŠZ analyzovala znenie Článku III ods. 1 SPDL a dospela k záveru, že citované ustanovenie stanovuje termín 28.2., dáva však možnosť ho predĺžiť s limitom dňa konania prvého semifinále (môže nastať aj variant, že by semifinále jednej skupiny bolo skôr, než semifinále druhej skupiny).
- 18.) Častica respektíve (skratka resp.) je tzv. vytyčovacia častica a s odkazom na známy kontext uvádza rektifikujúci výraz. Bežná je iba v intelektuálnom prejave, najmä v teoretickom štýle. Jej synonymá sú eventuálne, prípadne (Dvonč L. a kol.: Morfológia slovenského jazyka, Vydavateľstvo SAV, 1966, str.: 789).
- 19.) Dá sa zhrnúť, že termín 28.2. je preferovaný a možnosť jeho predĺženia je ponechaná ako eventualita. Tento gramatický výklad je v zhode s logickým a teleologickým výkladom citovaného ustanovenia. Cieľom je, aby pre hladký priebeh súťaže boli zo strany družstiev včas odovzdané súpisky, zároveň však je ponechaná možnosť predĺženia termínu v rámci reakcie družstiev na meniace sa externé podmienky (napríklad choroba, školské povinnosti súťažiacich atď.)
- 20.) Z hľadiska organizácie súťaže má kompetencie dozerať na chod súťaže a riadiť jednotlivé skupiny riaditeľ DL. Túto právomoc môže aj delegovať (pozri Článok I. ods. 1 SPDL). Nakoľko KK SŠZ nezískala dôkaz o tom, že by riaditeľ DL delegoval tieto právomoci na riaditeľa turnaja semifinále Východ, máme za to, že rozhodnutie o termíne, do ktorého je možné dopĺňať súpisky je v kompetencii riaditeľa DL a akýkoľvek ním vybraný termín v rozpätí 28.2.2020 až 27.6.20 je z hľadiska legislatívy prípustný.
- 21.) KK SŠZ považuje za potrebné prihliadať aj na ustálenú prax v súťaži DL. V súťažnom ročníku 2018/2019 sa semifinále Západ DL konalo dňa 23.3.2019 v Trenčíne a možnosť dopĺňania súpisiek bola do 15.3.2019. Semifinále Východ DL sa konalo

23.3.2019 v Podbrezinách a možnosť dopĺňania súpisiek družstiev bola najneskôr do 15.3.2019.

- 22.) KK SŠZ nezaznamenala vlni žiadne problémy spôsobené tým, že pre dopĺňanie súpisiek bol zvolený termín 8 dní pred konaním semifinále. Z tohto dôvodu má zato, že ide o prax, ktorú nie je potrebné výrazne meniť. Za výraznú zmenu KK SŠZ považuje skutočnosť, že tento rok by bol medzi termínom konania a termínom na dopĺňanie súpisiek odstup vyše 2 ½ mesiaca.
- 23.) KK SŠZ ďalej upozorňuje na rozsiahle zdravotné, hygienické, ekonomicko – sociálne dôsledky pandémie nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19. Je možné, že niektorí zákonní zástupcovia nebudú chcieť svoje deti poslať na šachový turnaj práve v dôsledku obáv o ich zdravie. Aj keď štát organizáciu takýchto podujatí za rešpektovania prísnych hygienických nariadení dovoľuje, je na zvážení každého jednotlivca, či chce túto možnosť využiť, alebo v záujme zvýšenej opatrnosti sa ešte niektorým hromadným podujatiam vyhne. Z tohto pohľadu sa javí účelné ponechať družstvám možnosť upraviť svoje súpisky. Termín, ktorý navrhol riaditeľ semifinále Východ (1 týždeň pred konaním turnaja) sa preto KK SŠZ javí ako návrh sledujúci oprávnený záujem súťaže aj zúčastnených družstiev.
- 24.) Riaditeľ DL Zdeněk Gregor v e-mailovej odpovedi zo dňa 8.6.2020 uvádza, že 4.4.2020 bol posledný možný termín dopĺňania súpisiek družstiev vzhľadom na znenie SPDL. Ďalej píše, že SPDL nerieši mimoriadne prípady, akým bola napríklad aj táto pandémia. Poukazuje na rozsiahle úľavy v zákonných predpisoch SR, ktoré zaviedli vzhľadom na pandémiu posuny inak záväzných termínov. Preto podnet prijíma a v záujme zásady „nech zvíťazí šport nad pandémiou“ aj v tejto vrcholnej súťaži družstiev schvaľuje nový termín na dopĺňanie súpisiek do 20.6.2020 (týka sa skupiny Východ aj skupiny Západ).
- 25.) Riaditeľ semifinále Západ, František Zelovič, v e-mailovej odpovedi zo dňa 8.6.2020 vyjadruje názor, že pôvodne daný termín 4.4.2020 by mal zostať zachovaný.
- 26.) Aj napriek tomu, že podnet zo strany Mgr. Pavla Sedláčka sa nezaoberal západnou skupinou, rozhodnutie prijaté riaditeľom DL v nadväznosti na jeho podnet sa premieta aj do posunutia termínu na dopĺňanie súpisiek oprávnených družstiev v západnej skupine. Podľa názoru KK SŠZ je to správne, pretože možno oprávnene vyžadovať zásadu rovnakého zaobchádzania v rámci oboch skupín. Pokiaľ by bola jedna skupina zvýhodnená, narúšalo by to regulérnosť súťaže ako takej.

### **Vyhodnotenie kontroly a navrhnuté opatrenia**

KK SŠZ konštatuje, že:

- a) Riaditeľ DL rozhodnutím stanoviť termín 4.4.2020 ako posledný možný na dopĺňanie súpisiek družstiev oprávnených nastúpiť v semifinále konal v medziach SPDL a jeho rozhodnutie bolo zákonné.
- b) Stanovenie termínu na dopĺňanie súpisiek družstiev do 20.6.2020 tak, ako to navrhoval riaditeľ semifinále skupiny Východ, je vzhľadom na dôsledky pandémie COVID-19 a na zvyklosti súťaže riešenie, ktoré je v najlepšom záujme súťaže a jej účastníkov. Tento termín je v zmysle SPDL v intervale prípustných termínov.
- c) Nakoľko riaditeľ DL v e-mailovej správe adresovanej KK SŠZ uviedol, že schvaľuje riaditeľom semifinále skupiny Východ navrhutý termín 20.6.2020, bolo tým pádom dosiahnuté to, čoho sa pôvodca podnetu domáhal. Tým pádom KK SŠZ neukladá vo veci stanovenia termínu na dopĺňanie súpisiek žiadne ďalšie opatrenia.

Kontrolnou činnosťou bolo zistené, že dokument SPDL nedefinuje žiadne revízne postupy a neustanovuje orgány, ktoré by mali byť kompetentné prejednávať protesty a námietky vznikajúce pri tejto súťaži (športovej činnosti). Preto KK SŠZ odporúča VV SŠZ novelizovať s účinnosťou od sezóny 2020/2021 SPDL tak, aby boli definované revízne postupy a ustanovené orgány zodpovedné za ich riešenie. KK SŠZ odporúča implementovať podobný mechanizmus, ako má Súťažný poriadok družstiev, t.j. ako odvolací orgán využiť ŠTK SŠZ.

### **Lehota na vyjadrenie k zisteným nedostatkom**

Zisteným nedostatkom boli chýbajúce revízne postupy v SPDL. Vyjadrenie zašlite najneskôr do 10 (desiatich) pracovných dní od doručenia tejto správy elektronickou formou na adresu kontrolor@chess.sk a do predmetu správy uveďte identifikačné číslo konania: MS-9-3-070620.

### **Lehota na splnenie opatrení prijatých na nápravu nedostatkov**

Lehota pre VV SŠZ predpísaná na novelizáciu Súťažného poriadku Dorasteneckej ligy - najneskôr do 1.9.2020.

### **Deň začatia a skončenia kontrolnej činnosti**

Kontrolná činnosť sa začala 7.6.2020 a skončila 10.6.2020

Správu vypracoval v Bratislave dňa 10.6.2020: Martin Sklár, člen KK SŠZ, nar. 6.8.1984

Vyjadrenie kontrolóra SŠZ Jána Sáňku (nar. XX.YY.ZZZZ) zo dňa 10.6.2020: súhlasím

Vyjadrenie člena KK SŠZ Štefana Marsinu (nar. 22.6.1950) zo dňa 10.6.2020: súhlasím

Príloha: Podnet

Dobrý deň.

Semifinále dorasteneckej ligy sa zo známych dôvodov neuskutočnilo v pôvodne plánovanom termíne.

-----  
-----  
Email usporiadateľa Semifinále DL skupina Východ zo dňa 30.03.2020:  
Vážení kolegovia, za tejto situácie určite v plánovanom termíne 4.4.2020  
DL semifinále nebude.

Na chessresults som upravil termín na 1.6.2020, čo samozrejme nie je  
záväzný, ale nejaký dátum som tam chcel dať. Predpokladám, že od  
riaditeľa súťaže, prezidenta SŠZ príde aktualizácia termínu, do ktorého  
je možné dopĺňať súpisky a keď bude aj známy aspoň predbežný dátum,  
aktualizujem aj zverejnené propozície.

<http://chess-results.com/tnr524377.aspx?lan=4>

Všetkým držím palce a prajem, aby nestrácali nádej a trpezlivosť.

Karol Pekár

-----  
-----  
Po obnovení možnosti konania šachových súťaží bol stanovený nový termín uskutočnenia  
Semifinále DL na 27.6.2020.

Dňa 5.6.2020 sme emailom obdržali upravené propozície Semifinále - príloha s tým že  
propozície ešte  
nie sú odsúhlasené riaditeľom Dorasteneckej ligy.

-----  
-----  
Email usporiadateľa Semifinále DL skupina Východ zo dňa 05.06.2020:  
Máme potvrdené, že CVČ Podbreziny je k dispozícii na organizáciu  
Semifinále Východ. V prílohe sú aj neodkonzultované upravené propozície,  
kde sa vyžaduje hlavne súhlas riaditeľa celej DL s najposlednejším  
termínom na doplnenie súpisiek. Ja som ho dal na týždeň pred turnajom,  
t.j. 20.6.2020.

Prosím o potvrdenie, že sa môžete (a chcete) zúčastniť.

Karol Pekár

-----  
-----  
Následne sme dňa 5.6. obdržali email od riaditeľa DL  
Zdenek Gregor  
pi 5. 6. 15:12 (pred 2 dňami)

komu: Karol, Imrich, Marianna, mne

Pozdravujem a potvrdzujem účasť .

Súpisky bolo možné dopĺňovať do pôvodne stanoveného termínu semifinále DL SR do 4.apríla 2020 a je to uvedené aj v platnom súťažnom poriadku DL SR .

Z Gregor

---

Následný email usporiadateľa Semifinále DL skupina Východ zo dňa 05.06.2020:  
Karol Pekár  
pi 5. 6. 15:17 (pred 2 dňami)

komu: Zdenek, Imrich, Marianna, mne

Väčšia berie, riaditeľ rozhodol. Pýtal som sa preto, že prerušením súťaže a možnosťou, že rodičia nemusia pustiť deti na súťaž, by možnosť doplniť súpisku (hoci aj v kratšom čase) nemusela byť na škodu.

kp

---

K rozhodnutiu riaditeľa DL o nemožnosti doplnenia súpisok som mu poslal 3 emaily, odpoveď som žiadnu nedostal.  
Palino SE <pavol.sedlacek@gmail.com>  
so 6. 6. 0:29 (pred 1 dňom)

komu: Zdenek, Karol, Imrich, Marianna

V platnom súťažnom poriadku DL SR je uvedené:  
Na súpiske družstva je minimálne 5 a maximálne 10 hráčov.  
Dopĺňovanie súpisky je dovolené do 28. 02. roku ukončenia DL SR, resp. najneskôr do termínu začiatku prvého semifinálového turnaja.  
Semifinále sa pokiaľ viem 4. apríla nekonalo a pred jeho začiatkom bolo preložené na neurčito.  
Teraz je termín už známy a preto žiadam v zmysle platného súťažného poriadku DL SR o možnosť doplnenia súpisky.  
Pavol Sedláček

---

Domnievam sa že postup riaditeľa DL Z.Gregora o nemožnosti doplnenia súpisok družstiev s oprávneným štartom v Semifinále DL je nesprávny a odporuje platnému Súťažnému poriadku dorasteneckej ligy SR v šachu - bodu III.1.

Mgr. Pavol Sedláček