

SPRÁVA O KONTROLNEJ ČINNOSTI

(v zmysle § 14 ods. 1 písm. c/ zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov)

Pôvod podnetu

Podnet elektronickou poštou podal dňa 4.12.2020 člen SŠZ Mgr. Ing. Alexander Riabov. V podnete namietal vyhodnotenie výberového konania (konkurzu) na usporiadanie Online Majstrovstiev SR v rapid šachu jednotlivcov v roku 2020. Podľa názoru sťažovateľa ponuka uchádzača Šachová škola Košice bola vyhodnotená nie na základe vecného posúdenia parametrov, ale s odkazom na údajný konflikt záujmov štatutárneho orgánu. Sťažovateľ žiada, aby došlo k opätovnému vyhodnoteniu ponúk zo strany orgánov SŠZ. Kópia podnetu tvorí prílohu tejto správy.

Kontrolná komisia Slovenského šachového zväzu (ďalej „KK SŠZ“) koná na základe podnetu od osoby s príslušnosťou k športovej organizácii v zmysle § 14 ods. 1 písm. c/ zákona č.440/2015 o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej „ZoŠ“). Konanie je vedené pod identifikačným číslom: MS-14-3-041220.

Predmet kontroly

Vyhodnotenie výberového konania (konkurzu) na usporiadanie Online Majstrovstiev SR v rapid šachu jednotlivcov v roku 2020

Zistenia

- 1.) ŠTK SŠZ vyhlásila výberové konanie (konkurz) na usporiadanie Online Majstrovstiev SR v rapid šachu jednotlivcov v roku 2020 s termínom podávania prihlášok do 20.11.2020.
- 2.) V lehote na predkladanie ponúk boli doručené ponuky dvoch uchádzačov – dňa 17.11.2020 ponuka uchádzača Šachová škola Košice predložená Mgr. Ing. Alexandrom Riabovom a dňa 20.11.2020 ponuka uchádzača Prvá šachová, predložená Patrikom Nemergutom. Na základe žiadosti predsedu ŠTK SŠZ Ladislava Šipekyho bola ponuka uchádzača Prvá šachová opätovne zaslaná dňa 22.11.2020, nakoľko pôvodne bola predložená vo formáte dat., ktorý nebol otvorený.
- 3.) Lustráciou v Registri občianskych združení na webovom sídle Ministerstva vnútra SR KK SŠZ zistila, že štatutárnym orgánom uchádzača Šachová škola Košice (IČO: 51402793) sú Mgr. Ing. Alexander Riabov a Rebeka Nadzamová, pričom môžu konať samostatne. Štatutárnym orgánom uchádzača Prvá šachová (IČO: 50646222) sú Matúš Olejár a Patrik Nemergut, pričom musia konať spoločne.
- 4.) V konkurzných podmienkach bolo uvedené, že „Organizátorom môže byť iba právnická osoba alebo fyzická osoba – podnikateľ“. Obaja uchádzači túto požiadavku spĺňali ako právnické osoby – občianske združenia. Iné požiadavky na uchádzačov (napríklad obmedzenia spôsobilosti spočívajúce v exponovanosti štatutárneho, výkonného či kontrolného orgánu v iných zväzových, klubových funkciách, existencii nevysporiadaných záväzkov voči orgánom verejnej moci či SŠZ atď.) neboli v konkurzných podmienkach uvedené.

- 5.) Z e-mailovej komunikácie členov VV SŠZ vyplynulo, že prihláška Šachovej školy Košice bola skúmaná najmä vo svetle právneho nazerania na potenciálny konflikt záujmov jej štatutára Mgr. Ing. Alexandra Riabova. Predseda ŠTK SŠZ v e-maile, ktorého prílohou boli došlé prihlášky, nastoľuje otázku problematiky konfliktu záujmov a tento je riešený kontinuálne v rámci celej e-mailovej komunikácie viacerými členmi, pričom prevažuje stanovisko, že konflikt záujmov tu existuje a je problémom ako podľa ZoŠ, tak aj v zmysle zmluvy s MŠVVaŠ SR, ba dokonca aj z morálneho hľadiska. Následkom akceptovania takejto ponuky by bolo okrem iného vygenerovanie neoprávneného nákladu v zmysle zmluvy. KK SŠZ má za preukázané, že predseda ŠTK SŠZ považoval ponuku uchádzača Šachová škola Košice za vecne kvalitnú, avšak z titulu potenciálneho konfliktu záujmov jej štatutárneho orgánu sa stala pre neho neprijateľnou.
- 6.) Predseda ŠTK SŠZ predložil na elektronické hlasovanie Uznesenie E-0084-2020 s textom: „VV SŠZ schvaľuje organizáciu Online Majstrovstiev SR v rapid šachu jednotlivcov v roku 2020 Prvou šachovou (riaditeľ turnaja: Patrik Nemergut)“. Dátum ukončenia bol stanovený na 4.12.2020. Výsledok hlasovania bol: 5 za, 1 sa zdržal, 1 sa nevyjadril. Aj napriek tomu, že hlasovanie ešte nebolo ukončené (dnes ešte prebieha), je už teraz zrejmé, že Uznesenie bude uplynutím termínu hlasovania schválené.
- 7.) KK SŠZ na základe podnetu, ktorý prijala dňa 4.12.2020 vydala neodkladné opatrenie, ktorým uložila SŠZ, aby žiadnemu z uchádzačov nezasielal návrh Dohody o spolupráci pri organizácii MSR. Ďalej zaslala predsedovi ŠTK SŠZ Ladislavovi Šipekymu žiadosť o súčinnosť, ktorou si vyžiadala: - zaslanie ponúk uchádzačov vrátane všetkých príloh, prípadných opráv a doplnení spolu s uvedením dátumu a času ich doručenia., - Zápisnicu o vyhodnotení výberového konania výberovou komisiou, respektíve všetky relevantné dokumenty viažuce sa k Uzneseniu E-0084-2020. Všetky požadované dokumenty jej boli zaslané dňa 4.12.2020.
- 8.) ZoŠ v paragrafe 20 ods. 1 písm. b) znie: „Národný športový zväz upravuje konflikt záujmov tak, aby bola zabezpečená nezlučiteľnosť výkonu funkcie v štatutárnom orgáne, kontrolnom orgáne alebo vo výkonnom orgáne národného športového zväzu alebo jeho člena s výkonom funkcie v štatutárnom orgáne, kontrolnom orgáne alebo vo výkonnom orgáne dodávateľa tovarov alebo služieb pre národný športový zväz alebo jeho člena.“
- 9.) Podľa názoru KK SŠZ sa v prípade takto koncipovaného konkurzu na usporiadanie podujatia nejedná o dodávateľsko – odberateľský vzťah, a preto žiadny z uchádzačov nemá byť označovaný ako „dodávateľ tovarov a služieb“. Podstatou dodávateľsko – odberateľského vzťahu je, že na jednej strane je dodávateľ, ktorý dodá tovar alebo poskytne službu a na druhej strane je odberateľ, ktorý je príjemcom tohto tovaru alebo služby (tieto vstupujú do jeho výlučnej majetkovej sféry) a za toto plnenie riadne zaplatí dojednanú odmenu. Tu v plnom rozsahu realizuje víťazný uchádzač podujatie, z ktorého prospech majú priami účastníci (šachisti) a SŠZ ako prepožičiavateľ štatútu MSR na základe účtovných dokladov poskytuje príspevok formou refundácie na časť oprávnených nákladov. SŠZ teda nevystupuje v pozícii odberateľa, objednávateľa, ale oveľa skôr v pozícii odborného garanta, ktorý vydá poverenie organizátorovi s najlepšou ponukou. SŠZ poverovaním jednotlivých organizátorov usporadúvaním podujatí a čiastočnou refundáciou ich oprávnených nákladov napĺňa svoje poslanie strešnej športovej organizácie.
- 10.) SŠZ má uzatvorenú s Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR zmluvu o poskytnutí príspevku uznanému športu v roku 2020. V konkurzných podmienkach sa nepíše, že príspevok bude poskytnutý z prostriedkov PUŠ. Jedine v časti spoluúčasť

SŠZ je uvedené, že účtovné doklady, ktoré sú prílohou vyúčtovacej faktúry, musia byť v súlade s touto zmluvou. Z tejto formulácie nie je zrejmé, či SŠZ organizátorom refunduje výdavky na podujatie z vlastných zdrojov (akurát z praktických dôvodov využíva požiadavky na účtovné doklady špecifikované v zmluve s MŠVVAŠ SR miesto toho, aby sa odkázal na zákon o účtovníctve), alebo z prostriedkov PUŠ. Ak by sme aj vzali do úvahy, že uchádzač si mal logickou úvahou domyslieť, že z PUŠ, tak stále platí, že je na zodpovednosti SŠZ, aby transponoval do konkurzných podmienok všetky požiadavky na uchádzača, ktoré sú vo vzťahu k tejto zmluve relevantné. Z pohľadu toho-ktorého uchádzača je zmluva medzi SŠZ a MŠVVAŠ SR zmluvou, ktorá s ním nijako nesúvisí a nezakladá mu žiadne práva a povinnosti.

Vyhodnotenie kontroly a navrhnuté opatrenia

KK SŠZ konštatuje, že:

- a) Obidve predložené ponuky boli predložené v lehote na predkladanie ponúk, splňali konkurzné podmienky.
- b) Ponuka uchádzača Prvá šachová bola predložená len jedným štatutárom, pričom podľa údajov v Registri občianskych združení musia konať obaja štatutári spoločne. KK SŠZ preto odporúča, aby si ŠTK SŠZ vyžiadala doplnenie podpisu druhého štatutára Matúša Olejára.
- c) Ponuka uchádzača Šachová škola Košice bola posúdená na základe kritéria, ktoré sa v konkurzných podmienkach nenachádzalo. To KK SŠZ považuje za arbitrárne, a preto odporúča ŠTK SŠZ alternatívne, aby buď: c1) Zrušila vyhodnotenie konkurzu vrátane Uznesenia E-0084-2020 a opätovne vyhodnotila ponuky len na základe posúdenia splnenia vecných a formálnych kritérií špecifikovaných v konkurzných podmienkach, c2) Zrušila konkurz a vypísala nový konkurz s tým, že ako oprávneného uchádzača definuje len také právnické osoby, ktorých štatutárny, výkonný alebo kontrolný orgán nie je súčasne štatutárnym, výkonným alebo kontrolným orgánom SŠZ ani jeho člena (krajského zväzu, šachového klubu atď.) a fyzické osoby – podnikateľov.
- d) Vyhodnotenie konkurzu by malo byť realizované nielen formou e-mailovej komunikácie, ale na základe oficiálnej zápisnice zo zasadnutia výberovej komisie. Táto zápisnica by mala obsahovať všetky relevantné skutočnosti, na základe ktorých bola tá-ktorá ponuka vybraná. Je to z dôvodu, aby rozhodnutie bolo preskúmateľné, nevzbudzovalo podozrenie z netransparentnosti a zároveň pôsobilo edukatívne v tom smere, že uchádzač, ktorý sa umiestnil na horšom mieste, vie, v čom sa má zlepšiť do budúcnosti.

Lehota na vyjadrenie k zisteným nedostatkom

Zisteným nedostatkom bol chýbajúci podpis druhého štatutára Prvej šachovej a arbitrárne vyhodnotenie ponuky Šachovej školy Košice. Lehota na vyjadrenie pre ŠTK SŠZ je vzhľadom na skorý termín podujatia (december 2020) určená do 9.12.2020 vrátane.

Lehota na splnenie opatrení prijatých na nápravu nedostatkov

Lehota pre ŠTK SŠZ na vyžiadanie doplnenia ponuky Prvej šachovej, na opätovné vyhodnotenie ponúk, resp. vypísanie nového konkurzu je určená do 9.12.2020 vrátane.

Deň začatia a skončenia kontrolnej činnosti

Kontrolná činnosť sa začala 4.12.2020 a skončila 4.12.2020

Správu vypracoval v Bratislave dňa 4.12.2020: Martin Sklár, člen KK SŠZ, nar. 6.8.2020

Vyjadrenie kontrolóra SŠZ Jána Sánku (nar. XX.YY.ZZZZ) zo dňa 4.12.2020: súhlasím